

Rechtsvorschriften für die Bibliotheksarbeit

5., überarbeitete und erweiterte Auflage

2009

Harrassowitz Verlag · Wiesbaden

ISSN 1619-3008
ISBN 978-3-447-06070-7

Inhalt

Vorwort	XIII
I. Zur Rechtsstellung der Bibliotheken	1
Einleitung	2
1. Allgemeine Grundlagen	4
1. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland	4
2. Einigungsvertrag	7
3. Erklärung der Bundesregierung, der Länder und der kommunalen Spitzenverbände zur Auffindung und zur Rückgabe NS-verfolgungsbedingt entzogenen Kulturgutes, insbesondere aus jüdischem Besitz	9
4. Thüringer Gesetz zum Erlass und zur Änderung bibliotheksrechtlicher Vorschriften (Thüringer Bibliotheksrechtsgesetz)	12
2. Öffentliche Bibliotheken	14
1. Gesetz zur Förderung der Weiterbildung und des Bibliothekswesens (Baden-Württemberg)	14
2. Dritte Empfehlung der Kultusministerkonferenz zum öffentlichen Bibliothekswesen, 1994	18
3. Gemeinsame Empfehlung des Thüringer Ministeriums für Wissenschaft, Forschung und Kultur und des Thüringer Kultusministeriums zu Schulbibliotheken und zur Zusammenarbeit von Schulbibliotheken und Öffentlichen Bibliotheken im Freistaat Thüringen	21
4. Förderrichtlinien des öffentlichen Bibliothekswesens in Rheinland-Pfalz	26
5. Errichtung des Landesbibliotheksentrums Rheinland-Pfalz	33
3. Wissenschaftliche Bibliotheken	35
1. Hochschulrahmengesetz	35
2. Gesetz zum Schutz deutschen Kulturgutes gegen Abwanderung (Kulturgutschutzgesetz)	37
<i>Hochschulbibliotheken</i>	39
3. Hessisches Hochschulgesetz	39
4. Thüringer Hochschulgesetz	40
5. Nordrhein-Westfalen. Hochschulfreiheitsgesetz	42
<i>Landesbibliotheken</i>	45
6. Bremisches Hochschulgesetz	45
7. Gesetz über die Sächsische Landesbibliothek - Staats- und Universitätsbibliothek Dresden	47

Inhalt

8. Gesetz über die Errichtung der Stiftung Zentral- und Landesbibliothek Berlin	49
<i>Fachhochschulbibliotheken</i>	54
9. Gesetz über die Fachhochschulen im Lande Baden-Württemberg	54
II. Überregionale Einrichtungen	57
Einleitung	58
1. Gemeinsame Forschungsförderung durch Bund und Länder	62
1. Bekanntmachung des Verwaltungsabkommens zwischen Bund und Ländern über die Errichtung einer Gemeinsamen Wissenschaftskonferenz (GWK-Abkommen) ...	62
2. Ausführungsvereinbarung zum GWK-Abkommen über die gemeinsame Förderung der Deutschen Forschungsgemeinschaft	69
3. Ausführungsvereinbarung zum GWK-Abkommen über die gemeinsame Förderung der Max-Planck-Gesellschaft zur Förderung der Wissenschaften e.V.	72
4. Ausführungsvereinbarung zum GWK-Abkommen über die gemeinsame Förderung der Mitgliedseinrichtungen der Wissenschaftsgemeinschaft Gottfried Wilhelm Leibniz e.V.	74
2. Die Deutsche Nationalbibliothek	78
Gesetz über die Deutsche Nationalbibliothek	78
3. Staatsbibliotheken	83
1. Gesetz zur Errichtung einer Stiftung „Preußischer Kulturbesitz“	83
2. Verordnung über die Gliederung der staatlichen Bibliotheksverwaltung (Bayern) ...	86
4. Verbundsysteme	88
<i>Überregionale Informationsverbände</i>	88
1. Weiterentwicklung der überregionalen Literaturversorgung (Memorandum der Deutschen Forschungsgemeinschaft, 1997)	88
2. Kooperationsvereinbarung zur Förderung von Informationsverbänden und Virtuellen Fachbibliotheken durch das Bundesministerium für Bildung und Forschung (BMBF) und die Deutsche Forschungsgemeinschaft (DFG).....	101
<i>Regionale Verbundsysteme</i>	103
3. a) Gesetz über die Hochschulen des Landes Nordrhein-Westfalen b) Satzung des Hochschulbibliothekszentrums des Landes Nordrhein-Westfalen ..	103
4. Südwestdeutscher Bibliotheksverbund: Satzung für das Bibliotheksservice-Zentrum Baden-Württemberg	107
5. Gemeinsamer Bibliotheksverbund (GBV): Verwaltungsabkommen über die Errichtung eines Bibliotheksverbundes	110
6. Arbeitsgemeinschaft der Verbundsysteme: Geschäftsordnung	118
5. Bibliothekarische Verbände	120
1. Deutscher Bibliotheksverband e.V.: Satzung	120

2.	Bibliothek & Information Deutschland (BID) – Bundesvereinigung Deutscher Bibliotheks- und Informationsverbände e.V.: Satzung	127
3.	Kompetenznetzwerk für Bibliotheken (KNB): Verwaltungsvereinbarung	133
III. Haushalts- und Finanzrecht		137
Einleitung		138
<i>Bundsvorschriften</i>		<i>143</i>
1.	Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland	143
2.	Gesetz über die Grundsätze des Haushaltsrechts des Bundes und der Länder (Haushaltsgrundsätzegesetz)	146
<i>Landesvorschriften</i>		<i>161</i>
3.	Verfassung des Freistaates Bayern	161
4.	Haushaltsordnung des Freistaates Bayern	164
4.1	Verwaltungsvorschrift zu Art. 73 BayHO	192
<i>Kommunale Vorschriften</i>		<i>198</i>
5.	Gemeindeordnung für den Freistaat Bayern	198
6.1	Verordnung über das Haushalts-, Kassen- und Rechnungswesen der Gemeinden, der Landkreise und der Bezirke nach den Grundsätzen der Kameralistik (Kommunalhaushaltsverordnung – Kameralistik)	217
6.2	Verordnung über das Haushalts-, Kassen- und Rechnungswesen der Gemeinden, der Landkreise und der Bezirke nach den Grundsätzen der doppelten kommunalen Buchführung (Kommunalhaushaltsverordnung – Doppik)	247
7.	Gemeindefinanzen: Verordnung über die Aufteilung des Gemeindeanteils an der Einkommensteuer und der Umsatzsteuer und über die Abführung der Gewerbesteuerumlage (Bayern)	287
<i>Einzelfragen</i>		<i>291</i>
8.	Richtlinien für die Aussonderung, Archivierung sowie Bestandserhaltung von Bibliotheksgut in den Bayerischen Staatlichen Bibliotheken	291
9.	Eigenbetriebsverordnung (Bayern)	295
10.	Verdingungsordnung für Leistungen – Teil A: Allgemeine Bestimmungen für die Vergabe von Leistungen (VOL/A).....	302
11.	Umsatzsteuergesetz	319
IV. Erwerbung		323
Einleitung		324
1. Rechtsformen der Erwerbung		328
1.	Einführungsgesetz zum Bürgerlichen Gesetzbuch	328
2.	Bürgerliches Gesetzbuch	330

Inhalt

2. Buchhandel	344
1. Geschäftsverkehr zwischen wissenschaftlichen Bibliotheken und Buchhandel: Dritte überarbeitete Empfehlung, 1994	344
2. Empfehlung zum Geschäftsverkehr zwischen wissenschaftlichen Bibliotheken und dem Antiquariatsbuchhandel (1996)	355
3. Preisbindung, Bibliotheksrabatt	362
1. Gesetz zur Regelung der Preisbindung bei Verlagserzeugnissen (Buchpreisbindungs-Gesetz)	362
2. Gesetz gegen den unlauteren Wettbewerb (UWG)	366
3. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB)	375
4. Ausländische Literatur	385
1. Gesetz zu dem Übereinkommen der Vereinten Nationen über Verträge über den internationalen Warenkauf	385
2. Zollkodex – Verordnung (EWG) des Rates zur Festlegung des Zollkodex der Gemeinschaften	389
3. Zollkodex – Verordnung (EWG) der Kommission mit Durchführungsvorschriften zur Festlegung des Zollkodex	393
4. Verordnung (EWG) des Rates über das gemeinschaftliche System der Zollbefreiungen	397
5. Zollverwaltungsgesetz	398
6. Zollverordnung	400
7. Einfuhrumsatzsteuer-Befreiungsverordnung	401
8. Umsatzsteuergesetz 1999	402
5. Buchbinder Gütebestimmungen	406
Bibliotheks-Bucheinbände (Gütebestimmungen RAL-RG 495)	406
6. Abgabe amtlicher Druckschriften	408
1. Erlass über die Abgabe amtlicher Drucksachen an öffentliche Bibliotheken	408
2. Gemeinsamer Erlass über die Abgabe amtlicher Drucksachen (Schleswig-Holstein)	409
7. Abgabe von Hochschulschriften	411
1. Beschluss der Kultusministerkonferenz: Grundsätze für die Veröffentlichung von Dissertationen	411
2. a) Promotionsordnung der Juristischen Fakultät der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg b) Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg: Vertrag über die Veröffentlichung einer Hochschulschrift (Dissertation, Habilitation) als Netzpublikation	412
8. Pflichtexemplarrecht	416
1. Gesetz über die Deutsche Nationalbibliothek	416
2. Verordnung über die Pflichtablieferung von Medienwerken an die Deutsche Nationalbibliothek (Pflichtablieferungsverordnung)	419

3. Hessisches Gesetz über Freiheit und Recht der Presse (Hessisches Pressegesetz)	423
4. Verordnung über die Abgabe von Druckwerken (Hessen)	425
5. Gesetz über die Ablieferung von Pflichtexemplaren (Berlin)	428
V. Benutzung und Leihverkehr	431
Einleitung	432
1. Benutzungsverhältnis	436
1. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland	436
2. Bürgerliches Gesetzbuch	437
3. Telemediengesetz (TMG)	449
2. Benutzungsordnung	458
Allgemeine Benutzungsordnung der Bayerischen Staatlichen Bibliotheken (ABOB)	458
3. Datenschutz	467
Bundesdatenschutzgesetz	467
4. Haftung des Bibliothekspersonals	490
Strafgesetzbuch	490
5. Benutzungsbeschränkungen	499
1. Staatsvertrag über den Schutz der Menschenwürde und den Jugendschutz in Rundfunk und Telemedien (Jugendmedienschutz-Staatsvertrag)	499
2. Jugendschutzgesetz	511
6. Delikte der Benutzer	529
Strafprozessordnung	529
7. Anstaltsgewalt, Hausrecht, Ordnungsrecht	530
1. Hamburgisches Hochschulgesetz	530
2. Gesetz über die Hochschulen und Berufsakademien in Baden-Württemberg (Landeshochschulgesetz)	531
3. Bayerisches Hochschulgesetz	532
8. Verfahren gegen Benutzer	533
1. Gerichtsverfassungsgesetz	533
2. Verwaltungsgerichtsordnung	534
3. Verwaltungsverfahrensgesetz	541
4. Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz für das Land Nordrhein-Westfalen	553
5. Zivilprozessordnung	558
9. Gebühren	561
1. Kommunalabgabengesetz (Bayern)	561

Inhalt

2. Kostengesetz (Bayern)	562
3. Verordnung über den Erlass des Kostenverzeichnisses zum Kostengesetz (Kostenverzeichnis, Bayern)	563
4. Gerichtskostengesetz	564
5. Verwaltungskostengesetz	566
10. Leihverkehr	572
<i>Internationaler Leihverkehr</i>	<i>572</i>
1. International Federation of Library Associations and Institutions (IFLA): Internationaler Leihverkehr und internationale Dokumentenlieferung – Grundsätze und Verfahrensrichtlinien	572
<i>Deutscher Leihverkehr</i>	<i>577</i>
2. Die Ordnung des Leihverkehrs in der Bundesrepublik Deutschland (Leihverkehrsordnung, 2003)	577
3. Richtlinien für den Bayerischen Leihverkehr	586
VI. Urheberrecht	591
Einleitung	592
1. Urheberrechtsgesetz	599
1. Urheberrechtsgesetz der Bundesrepublik Deutschland	603
2. Verpflichtungserklärung der deutschen Bibliotheksverbände zum Verleihrecht für Computersoftware	655
3. Charta zum gemeinsamen Verständnis von § 52a UrhG	657
4. Kopierschutz-Vereinbarung	659
2. Internationales Urheberrecht	662
1. Berner Übereinkunft	662
2. WIPO-Urheberrechtsvertrag	664
3. Gesamtverträge	667
1. Vertrag über die Abgeltung urheberrechtlicher Ansprüche nach § 27 des Urheberrechtsgesetzes (mit Anschlussverträgen)	667
2. Anschlussvertrag über die Abgeltung urheberrechtlicher Ansprüche nach § 27 des Urheberrechtsgesetzes	670
3. Rahmenvertrag zur Kopiervergütung zwischen den Bundesländern und der Verwertungsgesellschaft WORT	674
4. Gesamtvertrag für öffentliche Musikwiedergaben in Bibliotheken	678
5. Gesamtvertrag Artotheken	681
6. Gesamtvertrag zur Vergütung von Ansprüchen nach § 52a UrhG	683
7. Gesamtvertrag zur Kataloganreicherung mit Cover	688
8. Erklärung des Börsenvereins des Deutschen Buchhandels zur Anreicherung von Bibliothekskatalogen	690

9. Gesamtvertrag Schule	692
4. Kopiervergütung	696
1. Rahmenvertrag zwischen den Bundesländern und der VG WORT	696
2. Gesamtvertrag „Kopiendirektversand“	699
5. Verwertungsgesellschaften	703
Urheberrechtswahrnehmungsgesetz	703
 VII. Personalrecht	 711
Einleitung	712
1. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland	715
2. Gesetz zur Regelung des Statusrechts der Beamtinnen und Beamten in den Ländern (Beamtenstatusgesetz)	716
3. Tarifvertragsgesetz	729
4. Tarifvertrag für den öffentlichen Dienst	731
5. Bundes-Angestelltentarifvertrag (BAT)	757
6. Teilzeit- und Befristungsgesetz	759
7. Kündigungsschutzgesetz	766
8. Betriebsverfassungsgesetz	772
9. Bundespersonalvertretungsgesetz	792
 VIII. Ausbildung, Fortbildung	 803
Einleitung: Ausbildung	804
1. Verordnung über die Laufbahn, Ausbildung und Prüfung für den höheren Dienst an wissenschaftlichen Bibliotheken des Bundes	806
2. Verordnung über die Berufsausbildung zum Fachangestellten für Medien- und Informationsdienste	814
Einleitung: Fortbildung	818
3. Gesetze und Verordnungen zur Fortbildung	819
3.1 Verordnung über die Laufbahnen der Bundesbeamtinnen und Bundesbeamten (Bundeslaufbahn-Verordnung)	819
3.2 Verordnung über Sonderurlaub für Bundesbeamte (Sonderurlaubsverordnung)	821
3.3 Bundespersonalvertretungsgesetz	822
3.4 Betriebsverfassungsgesetz	823
3.5 Tarifvertrag für den öffentlichen Dienst	825
3.6 Bundesreisekostengesetz	826
 Register	 827

Vorwort

Das Bewusstsein, dass bibliothekarische Arbeit in hohem Maße auch von rechtlichen Rahmenbedingungen beeinflusst wird, war nicht immer so stark ausgeprägt wie heute. Es ist kaum übertrieben, zu behaupten, dass die Rechtskommission des Deutschen Bibliotheksverbandes (früher: des Deutschen Bibliotheksinstituts) durch ihre vielfältige Vortrags- und Veröffentlichungstätigkeit maßgeblich an dieser Sensibilisierung mitgewirkt hat.

Vor nunmehr siebzehn Jahren hatte sie erstmals die Sammlung „Rechtsvorschriften für die Bibliotheksarbeit“ herausgebracht und damit offensichtlich einem dringenden Bedarf entsprochen, denn diese erste Ausgabe war rasch vergriffen. Es folgten bald die zweite, dritte und (zuletzt 2004) die vierte, jeweils überarbeitete Auflage.

Auch die vorliegende fünfte, wieder gründlich überarbeitete Auflage folgt im Grundsatz der Konzeption ihrer Vorgänger, auch wenn sich entsprechend der ständig fließenden rechtlichen und politischen Entwicklung einige inhaltliche Schwerpunkte verschoben haben. Der Begriff „Rechtsvorschriften“ wird in dieser Sammlung mit Absicht weit ausgelegt, um einen Eindruck von der Breite des Spektrums zu vermitteln und um Anregungen und Argumentationshilfen in solchen Fällen zu geben, in denen eine im engeren Sinn rechtliche oder gar gesetzliche Grundlage nicht vorhanden ist.

Die Gliederung des Stoffes in acht Hauptgruppen dürfte den praktischen Gegebenheiten am besten entsprechen. Während in den konkreten und praxisnahen Bereichen wie Erwerbung, Benutzung und auch Personalrecht die allgemeinen, aber auf Bibliotheken anzuwendenden rechtlichen Grundlagen in der Regel präzise ausgestaltet sind, fehlen solche naturgemäß in dem weiten politischen und administrativen Umfeld der Bibliotheken. In Ermangelung eines Bibliotheksgesetzes müssen hier Bestimmungen aus verwandten und übertragbaren Bereichen herangezogen werden. Ein Charakteristikum unserer Staatsform, der Föderalismus, der ja den Ländern die Verantwortung für Kultur und Bildung, somit auch weithin für die Bibliotheken zuweist, spiegelt sich wider in Empfehlungen der Kultusministerkonferenz. Darüber hinaus sind auch Dokumente aufgenommen, die ohne verbindlichen Charakter im Sinne eines formellen Gesetzes als Weichenstellung für bibliothekspolitische Planung gelten können – so etwa ein Memorandum der Deutschen Forschungsgemeinschaft oder freiwillige Verpflichtungserklärungen der Bibliotheksverbände zu urheberrechtlichen Fragen.

Auf dem Gebiet der Verwaltung, besonders des Haushalts- und Finanzrechts, hat Bundesrecht eine eher untergeordnete Bedeutung, hier dominiert Landesrecht. Daher wurde in der vorliegenden Ausgabe dieses Kapitel III konsequent und exemplarisch an Regelungen eines Bundeslandes, des Freistaats Bayern, aufgezeigt (abgesehen von wenigen bundesrechtlichen Rahmenvorschriften). Die Regelungen in den anderen Bundesländern weichen nur in Details, aber nicht grundsätzlich davon ab.

Mit dieser konzeptionellen Linie grenzt sich die Sammlung „Rechtsvorschriften“ deutlich ab von dem älteren und weiterhin unentbehrlichen Standardwerk, der Loseblattsammlung „Bibliotheksrechtliche Vorschriften“, die Ralph Lansky 1980 begründet hat. Unsere Sammlung bietet eine Auswahl, sie will eher in die Breite als in die Tiefe gehen, das heißt: anstelle einer möglichst vollständigen Dokumentation detaillierter und landesspezifischer bibliotheksrechtlicher Regelungen im engeren Sinn werden Quellen in relevanten Textauszügen aus

Vorwort

möglichst vielfältigen Bereichen wiedergegeben, die für die Bibliotheksarbeit von Bedeutung sind.

Die Bearbeiter waren um größtmögliche Aktualität bemüht, also um den Nachweis der letztgültigen Gesetzesfassung. Solch ein Vorsatz könnte bei einer Buchveröffentlichung beinahe als Widerspruch in sich selbst bezeichnet werden. Ein besonders augenfälliges Beispiel bietet etwa das Kapitel VII, das zum Jahresende 2008 auf neuestem Stand abgeschlossen werden sollte. Da aber weitere, wichtige Gesetze erst im Frühjahr 2009 in Kraft traten, konnte der ursprünglich ins Auge gefaßte Stichtag 31. 12. 2008 nicht für alle Kapitel gleichmäßig eingehalten werden.

Selbstverständlich waren die Bearbeiter bestrebt, die Gesetzestexte so präzise wie möglich wiederzugeben. Trotzdem sollte sich der Leser immer vor Augen halten, dass der juristisch allein verbindliche Text der im Gesetzblatt abgedruckte ist. Aus diesem Grunde wird in der vorliegenden Sammlung nicht nur jeweils die Fundstelle der letzten im Gesetzblatt zu findenden vollständigen Fassung eines Gesetzes zitiert, sondern auch die Fundstelle der letzten Änderung des Gesetzeswortlauts.

Mit den „Rechtsvorschriften“ begann die Rechtskommission – in wechselnder Trägerschaft und teilweise wechselnder personeller Zusammensetzung – ihre Auseinandersetzung mit den rechtlichen Aspekten der Bibliotheksarbeit in Buchform. Nach Auflösung des Deutschen Bibliotheksinstituts ist es glücklicherweise gelungen, beides zu retten: Die Kommission trat über in die Trägerschaft des Deutschen Bibliotheksverbandes, der ihr damit die Basis für die kontinuierliche Weiterarbeit schuf, und die Publikationen wurden vom Verlag Harrassowitz übernommen und in eine Buchreihe „Bibliotheksrecht“ überführt.

Diese Reihe startete im Jahr 2002 mit der „Gutachtensammlung zum Bibliotheksrecht“, wurde ein Jahr später fortgesetzt mit der „Entscheidungssammlung zum Bibliotheksrecht“ und enthält als dritten Band die „Rechtsvorschriften“. Ob es in absehbarer Zeit gelingen wird, die Reihe mit einem vierten Band, einem „Lehrbuch des Bibliotheksrechts“ abzuschließen, läßt sich derzeit nicht absehen.

Helmut Rösner / Harald Müller